

**Фонд поддержки и защиты прав соотечественников,  
проживающих за рубежом**



**ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОНДА  
В 2012 ГОДУ**

**МОСКВА  
2013**





---

## **ОГЛАВЛЕНИЕ**

### **I. Введение**

### **II. Задачи Фонда**

### **III. Практика реализации выделенных Фондом грантов и субсидий**

- 1. Создание Центров правовой защиты (ЦПЗ)**
- 2. Мониторинг положения соотечественников в странах проживания**
- 3. Информирование о реальном правовом положении соотечественников**
- 4. Прямая правовая защита**
- 5. Организация и участие в мероприятиях, посвящённых защите прав и повышению уровня правовой грамотности соотечественников**
- 6. Обучение правозащитной деятельности лидеров молодёжных движений из России и зарубежных стран**

### **IV. Научно-аналитическая работа**

### **V. Работа с СМИ**

### **VI. Выводы и предложения по основным направлениям деятельности Фонда на 2013 год**

### **Приложения**



# I. Введение

Идея создания Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом (далее Фонд), принадлежит самим соотечественникам, которые на II Всемирном конгрессе соотечественников в Санкт-Петербурге (ВКС) в 2006 году выступили с инициативой учредить специальный центр для организации системы юридической защиты прав соотечественников в странах их постоянного проживания.

В 2009 году на III Форуме ВКС в Москве было заявлено о том, что работа над созданием Фонда уже начата, а 25 мая 2011 года вышел Указ Президента Российской Федерации № 678 «О создании Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом».

В соответствии с этим Указом учредителями Фонда стали Министерство иностранных дел Российской Федерации и Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.

21 июля 2011 года приказом МИД России и Россотрудничества был утвержден Устав Фонда и после регистрации в Минюсте России в качестве некоммерческой организации с 1 января 2012 года Фонд непосредственно приступил к работе.

Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, применимыми нормами международного права, международными обязательствами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, в том числе Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами Российской Федерации «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» и «О некоммерческих организациях», другими действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Уставом Фонда.

Для достижения целей Фонда, определения приоритетных направлений его деятельности, принципов формирования и использования его



*Заседание Правления Фонда*

имущества сформированы Попечительский Совет Фонда (председатель - Министр иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавров), Управляющий Совет Фонда (председатель - статс-секретарь, заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации Г.Б. Карасин), Правление Фонда в составе сотрудников Фонда, МИД России и Россотрудничества, а также Экспертно-правовой совет, в который вошли представители российских правозащитных структур, общественных организаций, работающих с соотечественниками, адвокаты, учёные. Управляющий Совет провел четыре своих заседания и одно совместное заседание с Правлением Фонда. В 2012 году прошли 6 заседаний Правления Фонда, в ходе которых были рассмотрены вопросы текущей деятельности, утверждены Положение о Правлении Фонда, смета расходов Фонда по деятельности и содержанию аппарата, Положения о предоставлении грантов и субсидий Фондом, итоги работы Фонда в первом и втором полугодии 2012 года и дру-

гие. Правлением рассмотрены и утверждены 50 заявок на выделение субсидий и грантов.

Повседневная практическая работа Фонда координируется с МИД России, Россотрудничеством, Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом, профильными комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Общественной палатой Российской Федерации, государственными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами соотечественников, научными учреждениями, СМИ, международными правозащитными организациями и структурами, международными и национальными объединениями соотечественников и их координационными советами.

Важным направлением деятельности Фонда является поддержка процесса развития общественной дипломатии. В качестве некоммерческой организации, Фонд практически с первых дней создания осуществляет свою



*Подписание договора о сотрудничестве Фонда с Московским домом соотечественника. Москва, 2012 г.*

деятельность в координации с российским гражданским обществом и международными неправительственными организациями. В этих целях достигнуты договорённости о сотрудничестве с Международным союзом российских соотечественников, Московским Домом соотечественника, ЦМО «Этносфера», медийными структурами (РИА «Новости», РАПСИ, ИТАР ТАСС, телерадиокомпания «МИР», «Голос России»), рядом правозащитных институтов России и стран бывшего СССР. Фондом заключены договоры об оказании правовой помощи с авторитетными российскими адвокатскими бюро, положительно зарекомендовавших себя в деле защиты прав российских соотечественников.

И хотя Фонду всего лишь год, соотечественники отмечают, что создание Фонда было своевременным и оправданным. По их мнению, он постепенно становится для соотече-

ственников координационным и информационным центром по вопросам, прежде всего, относящимся к защите их прав и законных интересов за рубежом. Подтверждением этому служат более 100 заявок на выделение грантов и субсидий, более тысячи обращений в Фонд, а также около 3 тысяч обращений в созданные при поддержке Фонда в 2012 году 7 Центров правовой защиты за консультациями как в устной, так и в письменной форме.

В целом же Фонд можно рассматривать как один из инструментов «мягкой силы», призванной содействовать повышению авторитета России на международной арене путём усиления борьбы с пренебрежительным отношением к нормам и принципам международного права и через содействие адресной защите прав и законных интересов соотечественников в государствах их проживания.



## **II. Задачи Фонда**



В соответствии с Федеральным законом «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» Фонд призван содействовать соотечественникам в реализации основных прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в законодательстве государств их проживания или пребывания, международных договорах Российской Федерации, законодательстве Российской Федерации, а также принимать меры по их защите и восстановлению (ст.17). Цели, а также предмет деятельности Фонда раскрыты в его Уставе и предусматривают мониторинг правового положения соотечественников в государствах их пребывания, сбор и анализ инфор-

мации о законодательстве иностранных государств в отношении национальных меньшинств и фактах нарушения прав соотечественников, включая право на использование русского языка, оказание соотечественникам необходимой правовой, информационной, методической и иной поддержки, в том числе посредством привлечения адвокатов и других специалистов-правоведов к работе в национальных и международных судах, содействие в создании Центров правовой защиты, поддержке российских и зарубежных русскоязычных печатных и электронных СМИ, предоставление грантов и субсидий физическим лицам и юридическим лицам.

### **III. Практика реализации выделенных Фондом грантов и субсидий**



Выделенные Фондом в 2012 году средства использовались для следующих уставных задач:

**1. Создание в наиболее проблемных с точки зрения защиты прав соотечественников странах сети Центров правовой защиты (ЦПЗ),** которые призваны наладить систематическую работу по проведению бесплатных юридических консультаций, оказанию оперативной правовой помощи и мониторинга правового положения соотечественников. Партнёрами Фонда по учреждению ЦПЗ с учётом мнения страновых координационных советов выступили положительно зарекомендовавшие себя в соответствующих странах правозащитные структуры. В 2012 году, Правлением Фонда утверждены заявки на выделение субсидий для создания и поддержки ЦПЗ Конгрессу русских общин (Молдова), Информационно-аналитическому агентству «Светоч» (Казахстан), Комитету по правам человека и Обществу «Юридическая помощь и защита» (Латвия), Центру по правам человека (Эстония), Центру правовой поддержки и защиты прав и свобод российских соотечественников и Ошскому объединению этнических россиян «Содружество» (Киргизия).

Для оказания методической помощи в реализации проектов ЦПЗ сотрудники Фонда выезжали в командировки в Молдавию (13-16.11), Казахстан и Киргизию (26.11-2.12), Украину (10-13.12), в ходе которых были проведены деловые встречи с руководством российских загранучреждений, координационными советами и организациями соотечественников, согласованы планы

работы и вопросы материально-технического обеспечения вновь создаваемых ЦПЗ. Таким образом, уже на начальном этапе деятельности Фонда удалось сформировать сеть постоянно действующих центров правовой помощи и защиты в странах, насчитывающих в общей сложности около 7 миллионов российских соотечественников.

Так, с 1 июля 2012 года приступил к работе **Центр правовой защиты соотечественников в Молдове.** За первое полугодие 2012 года главный офис и его филиалы посетили более 900 чел. Из общего количества консультационных услуг 40% касались вопросов получения российского гражданства, 23% — участия соотечественников в реализации Госпрограммы по добровольному переселению в Россию, остальные — гражданского, уголовного, трудового законодательства и других правовых коллизий.

В августе 2012 года работу по проекту, финансируемому Фондом, начал **Центр информации по правам человека (ЦИПЧ, Эстония).** До конца года ЦИПЧ была оказана 241 юридическая консультация, в том числе по вопросам социального обеспечения (108), миграционным делам (51), языковой политики в Эстонии (5) и т.д. Подготовлено 13 письменных ответов на вопросы, заданные в системе онлайн-консультаций, проведено 10 консультаций, имеющих отношение к миграционному, трудовому и пенсионному праву. Анализ деятельности Центра показывает, что данные вопросы, включая социальные и языковые проблемы, занимают от 70 до 80% всех обращений.

Иную форму организации работы избрало «**Информационно-аналитическое агентство Светоч**» - получатель субсидии Фонда по оказанию правовой помощи соотечественникам в Казахстане. Это Агентство по согласованию с региональными советами организаций российских соотечественников заключило договоры с 6 юридическими компаниями, специализирующимися на работе с соотечественниками, о создании на территории Казахстана 7 консультативно-правовых пунктов (КПП). При этом подбирались компании, обладающие необходимыми профессиональными, организационными и материальными ресурсами для проведения подобного рода деятельности. За период работы с 8 августа по 1 декабря 2012 года КПП оказали консультативную помощь: в г. Алматы – 504, а в Семипалатинске - 433 соотечественникам. При этом организаторы проекта отмечают, что в условиях, когда спрос превышает предложение, приём лиц, нуждаю-

щихся в правовой помощи, приходится проводить по заявкам, выдаваемым инициаторами проекта «ИАА Светоч», российскими диппредставительством и консульскими учреждениями в Казахстане. Эта работа в двух регионах Казахстана свидетельствует о большой востребованности такой деятельности среди российских соотечественников и об очевидной необходимости расширения проекта на другие регионы страны.

С 1 сентября 2012 года по субсидии Фонда к оказанию бесплатной оперативной правовой и информационной помощи соотечественникам в Латвии приступил **Латвийский комитет по правам человека (ЛКПЧ)**. За этот период в него за правовой помощью обратилось более 400 соотечественников (из них 29% граждане России с постоянным видом на жительство, 41% - граждане Латвии и 30% - неграждане Латвии). Кроме проведения правовых консультаций от имени обратившихся лиц направлено 58 обращений в государственные ор-



*Центр информации по правам человека. Эстония.  
Слушатели курсов для молодых соотечественников  
по вопросам трудового права и борьбы с этнической и  
языковой дискриминации на рабочих местах.*

ганы и местные администрации, оформлено 30 досудебных и 17 судебных документов, 16 раз осуществлялось представительство в судах и других инстанциях.

1 ноября 2012 года открылся **«Центр правовой защиты соотечественников Российской Федерации в городе Оше и Ошской области Киргизской Республики»**. До конца минувшего года за консультациями и правовой поддержкой в Центр обратились 132 соотечественника, которым было предоставлено 132 устные консультации, составлено 28 письменных заявлений, 20 претензий и жалоб, сделан 21 адвокатский запрос в различные инстанции. Центром проведена защита на предварительном следствии трёх соотечественников.

В ноябре 2012 года приступил к работе **Центр правовой поддержки защиты прав и свобод российских соотечественников (ЦППЗП) при обществе «ЭкоПартнер», г.Бишкек, Киргизия**. В течение ноября-декабря ежедневно работала группа по

оказанию устных правовых консультаций и рассмотрению письменных обращений граждан. Отчёт о работе оперативно размещался в электронной базе данных. Для контроля качества предоставляемых услуг разработана анкета, которая заполняется клиентами Центра. За первые два месяца работы ЦППЗП (ноябрь-декабрь) им было рассмотрено 169 обращений российских соотечественников. Вместе с тем некоторым заявителям было отказано в помощи ввиду отсутствия в действиях судебных и правоохранительных органов признаков нарушения их прав.

Анализ обращений в оба Центра в Киргизии показал, что в первую очередь к Центрам апеллирует малообеспеченная категория соотечественников, у которой нет другой возможности получить квалифицированную юридическую помощь. Наиболее часто ставятся вопросы, связанные с получением российского гражданства, Госпрограммой по оказанию содействия добровольному переселению. Фигури-



*С 1 сентября 2012 г. по соглашению с Фондом приступил к работе Латвийский комитет по правам человека. И. Паневкин и Т. Жданок.*

руют также различные аспекты киргизского законодательства: нарушение прав на социальное обеспечение, нарушения при расследовании уголовных дел, прав собственности на жильё, права на труд и пр.

С 7 ноября 2012 года приступил к реализации программы Фонда **«Центр правовой защиты соотечественников РФ»**, созданный на базе общества «Юридическая помощь и защита» (г.Рига, Латвия). В основе деятельности ЦПЗ положены такие моменты, как консультирование, правовая помощь и защита российских соотечественников, ветеранов ВОВ, военных пенсионеров, членов их семей в случае нарушения государственными органами Латвии их законных прав и интересов. До конца прошлого года Центр провёл 72 правовые консультации для 30 граждан России, 34 для лиц без гражданства, и 4 для соотечественников — граждан Латвии. Большинство из них являлось военными пенсионерами и членами их семей, в том числе 5 ветеранов ВОВ.

Все индивидуальные консультации за-протоколированы, а в карточках приёма посетителей отражены цели консультаций и принятые меры. От ряда клиентов ЦПЗ в адрес Фонда поступили благодарственные письма. Поскольку указанный ЦПЗ является основной правовой организацией, занимающейся проблемами военных пенсионеров в Латвии, поддержка Фонда даёт возможность соотечественникам обеспечить необходимой правовой защитой данную категорию людей.

Это особенно важно, исходя из того, что в 2013 году органами социальной защиты Латвии предполагается принятие мер, которые ведут к сокращению пенсионного пособия большой группе российских военных пенсионеров, что потребует массового представительства в местных судах различных инстанций. Соответствующая работа уже проводится ЦПЗ в форме встреч с членами городских и районных отделений и посредством проведения коллективных



*Защитой прав ветеранов в Латвии занимается коллектив «Центра правовой защиты соотечественников РФ», г. Рига, Латвия.*

правовых консультаций (с 20.11 по 24.12.2012 года прошло 6 подобных мероприятий, охвативших 322 соотечественника). За прошедший период сотрудниками ЦПЗ подготовлены и направлены в государственные, административные, судебные и другие инстанции Латвии 36 юридических документов по проблемам соотечественников. В результате реализации первого этапа проекта «Центр правовой защиты соотечественников РФ» заключил соглашения о сотрудничестве ещё с 6 ветеранскими организациями, включая Ассоциацию живущих в Латвии ветеранов войны в Афганистане и других военных конфликтов (2730 чел.) и в настоящее время предоставляет защиту практически всем военным пенсионерам этого государства.

**С начала работы правозащитных центров и до конца 2012 года в них за правовой помощью обратилось около 3000 соотечественников.**

**2. В 2012 году Фондом выделено финансирование на мониторинг правового положения российских соотечественников.** В русле подготовленных Фондом рекомендаций по ключевым направлениям мониторинга правоприменения в отношении российских соотечественников в странах их проживания для создаваемых ЦПЗ руководители этих центров участвуют в национальных и международных мероприятиях, посвящённых положению российских соотечественников, в том числе пресс-конференциях, размещают целевые публикации в печатных и электронных СМИ. Так, Фондом оказано содействие правозащитному движению «Русскоязычная Украина» в подготовке перевода на украинский и английский языки «Второго общественного отчёта об исполнении Украиной Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств» (тираж - 10 тыс. экз.). В Отчёте фиксируются системные нарушения на Украине прав на использо-



*Регулярные консультации для российских соотечественников проводит «Центр правовой поддержки защиты прав и свобод российских соотечественников», г. Бишкек, Киргизия.*

вание родного русского языка для миллионов русскоязычных граждан, приведена уникальная статистика. Издание направлено в ООН, ЮНЕСКО, европейские международные организации, включая Европейский парламент, ПАСЕ, правозащитникам и СМИ.

По линии Латвийского комитета по правам человека на крупнейшем новостном портале Латвии «DELFI» в сентябре-октябре 2012 года были размещены 4 статьи по правовым проблемам соотечественников.

За три месяца действия договора с Фондом сотрудниками Центра информации по правам человека (Эстония) подготовлено и размещено в СМИ 8 статей и комментариев на темы: «Юрист: суды и политики не допустят образования на русском языке»; «Про забастовку и диалоги»; «Националистическая политика маскируется под «продемократические» тирады» и др.

«Центр правовой защиты соотечественников РФ» (Латвия) в ноябре-декабре 2012 года провёл анализ

правовой ситуации вокруг военных пенсионеров и подготовил рекомендации по противодействию перспективе снижения или лишения латышских пенсий для 3,2 тысяч из 13,5 военных пенсионеров. «Центр правовой поддержки и защиты прав и свобод российских соотечественников» (Киргизия) в рамках проекта с Фондом подготовил по итогам мониторинга «Аналитическую справку по положению российских соотечественников на территории Киргизии».

Анализ первого этапа деятельности ЦПЗ в целом подтверждает своевременность и востребованность данного вектора работы по защите прав соотечественников. Он позволяет получать, помимо всего прочего, фактический материал для определения масштабов и характера наиболее острых проблем, с которыми сталкиваются российские соотечественники в странах проживания, способствует подготовке аналитических исследований.



*Центры правовой защиты на регулярной основе проводят мониторинг положения соотечественников в странах проживания.*



### 3. Информирование о реальном правовом положении соотечественников.

Важным направлением деятельности Фонда является повышение эффективности распространения и доступа информации о нарушениях прав российских соотечественников в странах их проживания. При поддержке Фонда делегация Ассоциации «Литва без нацизма» приняла участие в работе 5-й сессии Форума по вопросам меньшинств, приуроченной к 20-летию принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (Женева, Швейцария, 12 июня 2012 года). Члены делегации в своих выступлениях рассказали о фактах грубого нарушения прав российской общины правительством Литвы, развитии опасных националистических и неонацистских тенденций, попытках пересмотра итогов Второй мировой войны и т.д.

Фонд также профинансировал участие представителей Ассоциаций

«Литва без нацизма», «Латвия без нацизма» и «Эстония без нацизма» в совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения (Польша), выделил пожертвование на проведение Первой Генеральной Ассамблеи Международного правозащитного движения «Мир без нацизма» (г. Страсбург, Франция). Весомым событием стало участие представителей Фонда в круглом столе в рамках Европейского Русского форума, состоявшегося 26 ноября 2012 года в Европейском Парламенте в Брюсселе. Цель Форума заключалась в активизации российско-европейских интеграционных процессов, продвижении позитивного имиджа России, доведении до мировой общественности фактов нарушения прав российских соотечественников в странах Евросоюза.

Активно используются сотрудниками ЦПЗ площадки международных мероприятий. Так, представители ЦИПЧ приняли участие в ежегодной конференции организации «Мир без



*Участие Фонда в Круглом столе в рамках  
Европейского Русского форума. Ноябрь  
2012 г., г. Брюссель, Бельгия.*

нацизма» (22 сентября, Таллин), Информационном дне для лиц без гражданства с докладом «О статусе апатридов в Эстонской республике» (21 октября, Таллин, более 500 участников), работе экспертного «круглого стола» по проблеме дискриминации по признаку религии и верований, организованном в рамках программы ЕС PROGRESS для нужд Европейской комиссии (12 октября, г.Таллин) и семинара-презентации Третьего тематического комментария о языковых правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, организованного соответствующим Консультативным комитетом Рамочной конвенции Совета Европы. (15 октября, г.Страсбург, Франция). Кроме того, в период с августа по октябрь 2012 года, руководитель и сотрудники ЦИПЧ провели серию информационных встреч с представителями эстонской общественности и администрацией г.Таллина в рамках «Гражданского форума». Прошли консультации с МИД Эстонии по вопросам подготовки очередного странового

государственного отчёта о соблюдении Эстонией Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Работа Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, и ЦИПЧ была презентована на встрече членов Координационного совета российских соотечественников Эстонии с представителями молодёжных организаций страны (20 сентября); в ходе учредительной конференции организации «Русские Эстонии», объединяющей более 30 организаций и коллективов (24 сентября); Второй открытой конференции организации «Русская школа в Эстонии» (29 сентября).

Подобные мероприятия при поддержке Фонда регулярно проводятся и другими ЦПЗ. Например, 20 ноября в Бишкеке был организован круглый стол на тему «Вопросы и вызовы проживания российских соотечественников в Киргизии», а руководитель проекта С.В.Борцова разместила на сайте Фонда статью «Наша цель — стать для соотечественников неким



*Фонд помогает защите в судах Литвы ветерана ВОВ А. Кардановского.*

оплотом Российской Федерации в Киргизии».

9 декабря в г. Риге прошёл организованный ЛКПЧ круглый стол «Опыт защиты прав соотечественников стран Балтии на международном уровне».

**4. Непосредственная правовая защита.** В 2012 году Фондом выделены средства для правовой помощи: в судах Киргизии нашему соотечественнику, журналисту В.А. Фарафонову; в судах Франции актрисе Н.В.Захаровой по делам воссоединения с дочерью. Профинансированы издержки по защите в судах чести и достоинства председателя Координационного совета соотечественников Германии Л.Г. Юрченко; председателя «Русской общины Ивано-Франковской области» (Украина) А.Н.Волкова. Выделены субсидии на покрытие судебных издержек по защите в судах Литвы ветеранов Великой Отечественной войны А.Кардановского и М.В.Табакаева. Фондом оказана материальная поддержка на покрытие судебных издержек А.В.Груздеву, участнику событий, связанных с переносом памятника Бронзовому солдату в г. Таллине, предоставлена также правовая помощь военному пенсионеру Н.П.Николенко (Эстония), дело которого находится в Европейском суде по правам человека. Кроме того, в течение года сотрудники Фонда рассмотрели около тысячи различных обращений, на которые давались квалифицированные ответы.

К осуществлению непосредственной правовой помощи соотечественникам приступили и ЦПЗ. Так,

ЦПЗ в Молдове за первое полугодие 2012 года составил 152 юридических документа, в том числе 62 заявления предварительного и искового характера, 5 кассационных жалоб, 85 запросов в различные государственные службы страны. Помимо консультативных услуг юристы Центра участвуют в сопровождении 7 уголовных и одного гражданского дела, затрагивающих интересы российских соотечественников. Этот Центр ведет 16 судебных процессов: 2 - по защите коллективных прав и 14 - индивидуальных прав российских соотечественников.

Одним из общественно значимых акций Центра стало противодействие попытке ликвидации русской гимназии села Олонешты, которое предприняла местная администрация под прикрытием «оптимизации» школьных учреждений.

Группа опытных адвокатов Центра проанализировав ситуацию выяснили, что действия молдавских властей противоречат действующему национальному законодательству и международным обязательствам. Несмотря на очередные доводы адвокатов, местные власти настаивали на своем решении. Тогда Центр начал процедуру судебного разбирательства, в результате которого местный районный суд принял решение о признании незаконной ликвидации русской гимназии.

Можно привести другой пример, о защите прав нескольких тысяч российских военных пенсионеров в Эстонии. В отличие от пенсионеров других стран, они могли получать либо военную пенсию из России, либо за гражданский стаж от Эстонии. Причем это

правило относилось только к российским пенсионерам.

Юристы **Центра информации по правам человека**, партнерской организации Фонда, возбудили процессы против этой несправедливости в эстонских и международных судах. В результате ставшая достоянием широкой гласности явная дискриминация отдельной социальной группы привлекла повышенное внимание к Эстонии международных и европейских структур и местные власти под градом критики и запросов сами решили исправить ситуацию: в новом эстонско-российском договоре таких ограничений на получение гражданских пенсий больше нет.

**Латвийским комитетом по правам человека (ЛКПЧ)** в рамках непосредственной судебной защиты выигран процесс по защите общества «Родина», обвиненного Центром государственного языка Латвии в распространении листовок на русском языке во время массового праздника 9 Мая у памятника освободителям Риги. В интересах российской общины выигран

также иск против Управления по делам гражданства и иммиграции МВД Латвии, в результате чего в паспорта граждан страны кроме имени и фамилии разрешено вписывать (латиницей) ещё и отчество. Кроме того, по инициативе ЛКПЧ возбуждено 8 прецедентных дел в связи с неудовлетворительной трактовкой латвийской стороной договора между Латвией и Россией о социальном обеспечении. 13 ноября 2012 года, при поддержке Фонда в Конституционный суд Латвийской республики подан иск о неисполнении решений Европейского суда по правам человека в отношении неправомерности требования к русскоязычным кандидатам в парламент и муниципалитеты о знании латышского языка на высшем уровне. На различных стадиях рассмотрения находятся ещё несколько резонансных дел.

**В Киргизии юристы Центра правовой поддержки защиты прав и свобод** российских соотечественников участвуют в сопровождении 7 уголовных и одного гражданского дела, в которых фигурируют российские соотечественники.



*Дипломатическая академия МИД России.  
Круглый стол «Совершенствование работы с российскими соотечественниками: право и информация». Июль, 2012 г.*

**5. Организация, проведение и участие Фонда в мероприятиях, посвящённых защите прав и повышению уровня правовой грамотности соотечественников.** В Москве в Дипломатической академии МИД России (12 июля) состоялся круглый стол на тему «Совершенствование работы с российскими соотечественниками за рубежом: право и информация», организованный Фондом совместно с Институтом Русского зарубежья. Крупной правозащитной акцией стало проведение по линии Фонда в г.София (Болгария) 12-15 октября Первой Балканской конференции «Проблемы правового положения российских соотечественников, проживающих за рубежом, и пути защиты их прав, свобод и законных интересов» с участием председателей координационных советов российских соотечественников и представителей правозащитных организаций из 10 стран Балканского региона, а также Бельгии и Латвии.

Фонд принял участие в проекте «Факультет международного сотрудничества и общественной диплома-

тии» на базе Общественной палаты Российской Федерации (февраль 2012 г.), в международной конференции «Образование как фактор развития межкультурных коммуникаций», в Греции при поддержке Комитета Государственной Думы России по делам национальностей (5-9 мая).

Одним из центральных пунктов повестки дня прошедшей 25-26 мая 2012 года в Софии международной конференции в рамках проекта ЕС «На пути к активной европейской гражданской позиции» стала презентация Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом.

Подробная информация о работе Фонда была представлена на Общественном украинско-российском Форуме «Взаимодействие 2012» (6-7 июня) и IV Всеукраинской конференции организаций российских соотечественников (6-8 июля).

С участием представителей Фонда прошёл тематический блок «Правозащитная деятельность» во время работы региональной конфе-



*Презентация Фонда на региональной конференции российских соотечественников стран Прибалтики. Июнь 2012, г. Вильнюс, Литва.*

ренции «Соблюдение прав человека и приверженность европейским демократическим ценностям — залог сохранения русской культуры в Латвии, Литвы и Эстонии» (8-9 июня, г. Вильнюс).

Делегация Фонда участвовала в работе II Всекипрской конференции соотечественников (29-30 ноября, г. Никосия) и в III Международном молодёжном форуме «Молодёжь строит будущее» (1-3 декабря, г. София).

Участие представителей Фонда в работе IV Всемирного конгресса соотечественников, по мнению его делегатов, позволило поднять обсуждение вопросов защиты прав и законных интересов соотечественников на качественно новый уровень.

В ноябре 2012 года представители Фонда сделали сообщение по проблемным вопросам защиты прав соотечественников в ходе работы круглого стола «Соотечественники и модернизационное развитие России», проводимого VI-й Ассамблеей Русского мира. В декабре 2012 года, по инициативе Посольства России в Гер-

мании в Берлине прошла презентация Фонда, с участием представителей всех генеральных консульств России в ФРГ и более 50 организаций соотечественников. Презентация Фонда была опубликована в ведущих русскоязычных СМИ Германии.

В рамках соглашения о сотрудничестве с Международным союзом российских соотечественников Фонд поддержал проведение в Москве 19 декабря 2012 года круглого стола «Участие организаций соотечественников в работе по защите прав соотечественников, проживающих за рубежом. Обмен опытом. Последние тенденции в этой области». На нем состоялась подробная презентация деятельности Фонда поддержки и защиты прав соотечественников и первых ЦПЗ, созданных в государствах СНГ и Прибалтики.

Фондом профинансировано проведение 14-17 декабря в Москве V Конференции Международного педагогического общества в поддержку русского языка на базе АНО Центр межнационального образования «Эт-



*Делегация Фонда приняла участие в работе II Всекипрской конференции соотечественников. Ноябрь 2012, г. Никосия, Кипр.*

носфера». Представители Фонда выступили по теме «Направления правовой защиты и поддержки прав соотечественников на образование и культурную идентичность в контексте международно-правовых норм и практики их применения».

Активную работу по повышению правовой грамотности соотечественников также ведут ЦПЗ. Рижский «Центр правовой защиты соотечественников РФ» практикует регулярные встречи с членами городских и районных отделений для проведения коллективных правовых консультаций. Этим же Центром для соотечественников, не владеющих латышским языком, было переведено с русского на государственный язык 80 страниц различных документов: заявлений, запросов, жалоб и т.д.

Для доведения до широкой общественности объективной информации о правовом положении российских соотечественников в странах их проживания при поддержке Фонда в ряде русскоязычных СМИ и на Интернет-порталах русских общин

начали создаваться правовые рубрики под общим названием «Имеем право!». В 2012 году к работе приступили специальные правовые отделы редакций информационного портала Международного центра социального образования (Эстония), болгарской еженедельной двуязычной газеты «Русия днес», еженедельника Украины «Русская правда». Некоторые рубрики создаются непосредственно ЦПЗ в рамках совместных проектов с Фондом. В еженедельнике МК-Эстония по инициативе ЦИПЧ выходит колонка «Юрфак». Раз в две недели в этой колонке печатаются подготовленные юристами ЦИПЧ ответы на правовые вопросы, с которыми русскоязычные жители Эстонии обращаются в газету.

Установлены деловые отношения Фонда с многими русскоязычными СМИ, в том числе и электронными. Ведутся переговоры о создании специальных выпусков или циклов эфирных программ на правовую тему в Европе и на других континентах.



*Презентация Фонда на IV Всемирном конгрессе соотечественников. Октябрь 2012, Санкт-Петербург.*

**6. Обучение правозащитной деятельности лидеров молодёжных движений из России и зарубежных стран.** Фондом выделена субсидия Институту европейских исследований (Латвия) на проведение первого этапа «Международного молодёжного лагеря «Вместе мы можем больше». Для участия в проекте на конкурсной основе были отобраны 30 активистов и лидеров молодёжных движений российских соотечественников Латвии, Литвы и Эстонии, которые готовы работать по основным проблемам положения российских соотечественников (в том числе правовым) в странах проживания и намерены посвятить свою профессиональную общественно-политическую деятельность на благо решения проблем соотечественников. Основной целью обучения стала апробация методологии подготовки молодых лидеров к правозащитной деятельности. В рамках программы обучения проведен круглый стол «Проблемы правозащитной деятельности в Прибалтийских странах». Из

участников курса сформирована проектная группа «Правозащита». Итоги работы первого этапа этого проекта дали возможность сформулировать наиболее актуальные темы, которые будут включены в программу последующих этапов, в частности, такие, как «Инструменты общественной правозащитной деятельности», «Освоение практики защиты прав соотечественников», «Работа правозащитников со СМИ» и т.д.

Фондом оказана поддержка и Международному центру социального образования (Эстония) на программы обучения правозащитной деятельности молодых лидеров гражданского общества из числа соотечественников. Кроме того, правовым обучением молодых соотечественников занимаются и приступившие к работе ЦПЗ. В частности, ЦИПЧ (Эстония) в сотрудничестве с Таллиннской городской управой организовал и провёл четырёхдневные специальные курсы для молодых соотечественников по проблемам в сфере занятости, в ходе ко-



Секция Фонда на IV Всемирном конгрессе соотечественников. . Октябрь 2012, Санкт-Петербург.



торых рассматривались вопросы трудового права и борьбы с этнической и языковой дискриминацией на рабочих местах (8-11 октября).

По рекомендации Экспертно-правового совета Фонда развернута работа по подготовке долгосрочной учебной программы «Правовые и исторические знания как основа право-

защитной деятельности соотечественников». Реализация этого проекта осуществляется Российским государственным гуманитарным университетом с участием российских и зарубежных правозащитных организаций.



*Фонд принял участие в организации III Международного молодежного форума «Молодёжь строит будущее». Декабрь 2012 г, Болгария.*

## **IV. Научно-аналитическая работа**



Важным проектом при финансовой поддержке Фонда стала подготовка ЛКПЧ (Латвия) книги «Правовое положение русскоговорящего меньшинства в Латвии». Основанная на мониторинге СМИ, научных публикациях, законодательных и административных актах, книга представляет анализ современных нарушений прав российских соотечественников по широкому спектру проблем, включая культуру, образование, язык, отсутствие гражданства, дискриминацию на рынке труда и т.д.

Фондом выделен грант АНО «Институт диаспоры и интеграции» («Институт стран СНГ») для проведения в 2013 году Международной конференции о правах и законных интересах соотечественников.

Предоставлена субсидия адвокату Фурлету С.П. (Россия) для подготовки «Методических и практических рекомендаций по юридическому обеспечению защиты прав и законных интересов российских соотечественников как возможных

участников уголовного судопроизводства Республики Казахстан».

Фонд поддержал проведение в Москве 4-6 декабря 2012 года по линии ЦМД «Этносфера» очередного семинара из цикла «Диалог цивилизаций и международное сотрудничество». По предложению Фонда в повестку дня семинара была включена его презентация, в ходе которой были представлены тезисы доклада «Межкультурное образование в условиях глобальной мобильности: обеспечение устойчивого развития и прав человека».

Ряд аналитических исследований подготовлен сотрудниками ЦПЗ. В частности, по линии ЦИПЧ (Эстония) во второй половине 2012 года были подготовлены научно-аналитические материалы для Европейского ежегодника по вопросам национальных меньшинств, специальное исследование «Русская национально-культурная автономия: причины провала», аналитическая статья «Почему в Эстонии не была создана русская национально-культурная автономия?».



*Заседание Экспертно-правового  
совета Фонда.*



**V. Сотрудничество со СМИ.**

Фонд уделяет существенное внимание информационному сопровождению своей деятельности. Уже в декабре 2011 года, после первого учредительного заседания Попечительского Совета Фонда в российской и зарубежной прессе и электронных СМИ появилось значительное количество материалов по теме создания Фонда. Широко цитировалось выступление на Попечительском Совете Фонда 21 декабря 2011 года Министра иностранных дел Российской Федерации.

Резонансными в 2012 году стали интервью заместителя Министра иностранных дел России, Председателя Управляющего Совета Фонда Г.Б. Карасина. Через российские и зарубежные СМИ их текст был широко распространён в ближнем и дальнем зарубежье.

Особое значение имела оценка создания и деятельности Фонда, данная Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Указе от 7 мая 2012 года «О мерах по реализации внешнеполитического курса Россий-

ской Федерации» и в видеообращении к участникам IV Всемирного конгресса соотечественников.

Общественный резонанс также получила одна из первых презентаций Фонда и пресс-конференция Исполнительного директора Фонда (10 апреля в РИА Новости) в формате видео-мостов с пресс-центрами Астаны, Киева и Кишинева. Это обеспечило возможность прямого обмена мнениями руководителей координационных советов организаций соотечественников, журналистов, в том числе и русскоязычных СМИ, из Казахстана, Украины и Молдавии.

Позитивно были восприняты презентации Фонда и его сайта на IV Форуме соотечественников и на упомянутых ранее региональных конференциях организаций российских соотечественников стран Европы.

30 марта 2012 г. в сети Интернет начал свою работу сайт Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом ([www.pravfond.ru](http://www.pravfond.ru)).



*Пресс-конференция Исполнительного директора Фонда в формате видеомоста с пресс-центрами Астаны, Киева и Кишинева. Апрель 2012, Международный пресс-центр РИА Новости.*

Помимо функции представительства Фонда в сети Интернет сайт подробно освещает проблематику правового положения соотечественников за рубежом и вопросы защиты прав и законных интересов соотечественников. К настоящему времени на сайте размещено более 700 информационных материалов, включая новости, статьи, интервью, фото-, видео- и аудиоматериалы. На сайте также можно ознакомиться с научными исследованиями и монографиями, посвященными анализу правового положения соотечественников за рубежом.

Сайт осуществляет свою работу в тесном взаимодействии с профильными Интернет-ресурсами, специализирующимися на освещении жизни соотечественников за рубежом, например, [www.guvek.ru](http://www.guvek.ru)

В начале мая в Интернет эфире состоялась Онлайн конференция Фонда совместно с Институтом Русского Зарубежья. По предложению руководства Информационного портала [russkie.org](http://russkie.org) было организовано Онлайн-интервью Исполнительного директора Фонда И.К. Паневкина, который в течение месяца отвечал на многочисленные вопросы его читателей. (<http://russkie.org/?module=interview&action=view&id=18>)

25 июля 2012 года в пресс-центре РИА-Новости состоялась пресс-конференция на тему: «Права человека в Центральной Азии», в которой принял участие Фонд. Пресс-конференция была посвящена одной из его первых акций — защите журналиста В. Фарафонова (Киргизия). Во многом благодаря своевременному вмешательству Фонда судебное пре-

следование этого соотечественника было прекращено.

Позитивный общественный резонанс вызвало и развёрнутое интервью Исполнительного директора Фонда русскоязычный информационному Интернет-Порталу «Балтия». Текст интервью был размещён на ряде других интернет порталов и сайтах организаций соотечественников. <http://baltija.eu>. <http://baltija.eu/news/read/27738>

Важное значение для Фонда имела презентация в рамках Санкт-Петербургского Форума международного Конкурса русскоязычных СМИ «Российские соотечественники: «Имеем право!». Конкурс рассчитан на русскоязычные средства массовой информации - газеты, журналы, телевидение, радио, интернет-порталы, работающие за рубежом, выходящие на русском языке и освещающие политико-юридические проблемы в странах их постоянного проживания.

Всего же в 2012 году в печатных, электронных и интернет СМИ с упоминанием о Фонде опубликовано более 850 сообщений (Интернет), около 300 статей и примерно 50 интервью.

Существенную роль в деле разъяснения политики России в отношении соотечественников сыграли подготовленные Фондом в 2012 г и размещенные на его сайте интервью с **А.М.Бабаковым** (Спецпредставитель Президента Российской Федерации по взаимодействию с организациями соотечественников за рубежом), **А.А.Макаровым** (директор Департамента по работе с соотечественниками за рубежом МИД России); **В.П. Луки-**

**ным** (Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации), **К.И.Косачевым** (руководитель Росотрудничества), **А.В.Лобановым** (председатель Всемирного Координационного Совета соотечественников), **В.В.Колесниченко** (председатель Президиума МСРС, руководитель Всеукраинского Координационного Совета организаций российских соотечественников), **А.Трубецким**

(князь, потомок русских эмигрантов), **Т.А.Жданок** (депутат Европейского Парламента, лидер партии Европейский Русский Альянс), **К.О. Ромодановским** (руководитель Федеральной миграционной службы Российской Федерации), **Владыкой Илларионом** (митрополит Волоколамский, председатель Отдела внешних церковных связей Московского Патриархата) и другими.



**VI. Выводы и предложения.**



В качестве главного итога первого года системной и целенаправленной работы Фонда по защите прав и законных интересов соотечественников, руководители координационных советов и ведущих организаций соотечественников отмечают, что «в гражданском обществе зарубежья начинает формироваться устойчивое мнение о серьёзной заинтересованности властей Российской Федерации судьбой российских соотечественников, готовности помогать в защите их прав». Такая оценка играет важную морально-психологическую роль в осознании соотечественниками своей нужности России, а следовательно — новых перспектив достойного образа жизни в условиях зарубежья.

Учитывая эту оценку, исходя из результатов работы четвёртого Всемирного конгресса соотечественников и принятой по его итогам резолюции, выдвинутых на Конгрессе пожеланий и предложений, а также в русле обновленной Концепции внешней политики России Фонд планирует сосредоточить свою деятельность в 2013 году на следующих направлениях:

1. Продолжать работу по учреждению за рубежом Центров правовой защиты соотечественников (ЦПЗ). Проработать возможность создания, там где это необходимо, в частности, в отдалённых от центральных городов местах компактного проживания соотечественников, Консультативных пунктов правовой защиты как филиалов ЦПЗ. Использовать возможности центров для активизации деятельности по мониторингу законодательства и правоприменения в отношении россий-

ских соотечественников в странах проживания, непосредственной правовой защиты, формирования сети консультативной правовой помощи, включая деятельность по сохранению и расширению позиций русского языка. Привлекать к деятельности ЦПЗ авторитетных представителей юридического сообщества. Вести дело на перспективу в направлении увеличения доли самофинансирования центров за счёт расширения клиентской базы. Проработать высказанные на Конгрессе предложения о создании в перспективе филиалов и представительств Фонда за рубежом, в первую очередь в странах бывшего СССР со значительными общинами соотечественников. Разработать рекомендации относительно целей, задач форм деятельности ЦПЗ. Проанализировать предложения уже действующих ЦПЗ в отношении объёмов и структуры их финансирования и т.д.

2. Шире вовлекать в работу по защите законных прав и интересов соотечественников, проживающих за рубежом, организации соотечественников и их координационные советы. Содействовать повышению авторитета и дальнейшей консолидации зарубежной российской общины.

3. Координировать работу по защите прав и законных интересов зарубежных соотечественников с загранпредставительствами МИД России, представительствами и российскими культурными центрами Россотрудничества.

4. Продолжать работу по укреплению контактов с международными правозащитными организациями, в том числе усилиями членов Экс-

пертно-правового Совета Фонда. Содействовать их участию в тематических встречах, проводимых структурами СНГ, Совета Европы, ОБСЕ, ООН и ее спецучреждениями, а также НПО с целью доведения до международной общественности объективной информации о существующих нарушениях прав российских соотечественников.

5. Продолжать практику проведения в рамках страновых, региональных и всемирных форумов соотечественников круглых столов, тематических секций, посвящённых защите прав и законных интересов соотечественников. Активно участвовать в подготовке и проведении международных экспертных конференций по проблематике защиты прав и законных интересов соотечественников, в том числе проводимых при поддержке Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом.

6. Продолжать работу по повышению правовой грамотности российских соотечественников, особенно молодого поколения. Разъяснять специфику международного и национального законодательства в отношении этнических групп и национальных меньшинств в странах проживания. В этих целях совершенствовать и развивать систему подготовки молодых правозащитников из числа активистов молодёжных объединений соотечественников. Поддерживать создание специализированной программы факультета/отделения с целью подготовки кадров для публичной дипломатии, соучредителем которого мог бы стать, в том числе и Фонд. Выступать за включение в программы их

подготовки спецкурса по противодействию фальсификации истории и росту неонацистских настроений.

7. Оказывать правовую поддержку зарубежным соотечественникам, принимающим участие в процессе модернизации России.

8. Продолжать создание сети рубрик и разделов правовой информации в ведущих зарубежных русскоязычных печатных и электронных СМИ. Вести дело на основе наиболее частых обращений соотечественников в СМИ к изданию в перспективе правовых памяток для русскоязычных общин по конкретным правовым темам и странам.

9. Продолжать работу по мониторингу правового положения соотечественников в государствах их постоянного проживания. Использовать для этого возможности ЦПЗ, в том числе создаваемых, с привлечением к этой деятельности видных правозащитников и правоведов.

10. Провести в 2013 году конференцию по обмену опытом практики правозащитной деятельности, совершенствованию структуры взаимодействия правозащитных организаций соотечественников с адвокатским сообществом совместно с партнёрскими организациями России, международными, региональными и национальными организациями соотечественников, региональными и международными организациями.

11. Обеспечить строгий контроль за целевым использованием выделяемых Фондом грантов/субсидий.

*Февраль 2013 года.*



---

Фонд поддержки  
и защиты прав  
соотечественников,  
проживающих  
за рубежом